

الورقة الحافظة

عقد المجلس الجماعي لمدينة بني ملال دورته العادية في جلسة علنية فريدة بتاريخ : 07 ماي 2024 بقاعة الاجتماعات بالجماعة ابتداء من الساعة الحادية عشر صباحا، وقد ترأس أشغال هذه الجلسة السيد احمد بدره رئيس المجلس الجماعي، بحضور السيد محمد أديب برادة باشا مدينة بني ملال .

* عدد الأعضاء المزاولين مهامهم : (39) عضوا

* عدد المناصب الشاغرة : لاشيء

* عدد الأعضاء الحاضرين : (34) عضوا وهم السادة :

- احمد بدره : رئيس جماعة بني ملال
- محمد المهدي الشرايبي : النائب الأول للرئيس
- محمد لبردياغازي : النائب الثاني للرئيس
- عبد الواحد العسري : النائب الثالث للرئيس
- محمد الهاشمي : النائب الرابع للرئيس
- يونس الحوات : النائب الخامس للرئيس
- حميد ابراهيمي : النائب السادس للرئيس
- حمزة شطبي : النائب السابع للرئيس
- أمين العصبى : كاتب المجلس
- حميد طارق : نائب كاتب المجلس
- سهام بوريش : نائبة رئيس لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة
- زهير عصام : رئيس لجنة الشؤون الاجتماعية و الثقافية و الرياضية
- سعاد اعزب : نائبة رئيس لجنة الشؤون الاجتماعية و الثقافية و الرياضية
- أمل العلالى : نائبة رئيسة لجنة المرافق العمومية و الخدمات
- الحسين حرشي : رئيس لجنة التعمير و اعداد التراب
- دنيا زخير : نائبة رئيس لجنة التعمير و إعداد التراب
- رضوان نظير : رئيس لجنة البيئة و الصحة و المناطق الخضراء
- جمال وزين : نائب رئيس لجنة البيئة و الصحة و المناطق الخضراء
- فدوى الرقيوق : عضو مستشار
- الحسين الحنصالي : عضو مستشار
- محمد اهنين : عضو مستشار
- محمد حلحال : عضو مستشار
- إكرام فائق : عضو مستشار
- توفيق زبدة : عضو مستشار
- سعاد بنعمر : عضو مستشار
- صالح بحري : عضو مستشار

- عمر ربحان : عضو مستشار
- محمد عجلاوي : عضو مستشار
- البشير عياش : عضو مستشار
- مينة النماوي : عضو مستشار
- جميلة بنوسو : عضو مستشار
- سعاد ثابت : عضو مستشار
- يوسف ترايبي : عضو مستشار
- حفيظة فتاح : عضو مستشار

* عدد الأعضاء المتغيين بعذر : (05) خمسة أعضاء وهم السادة :

- وليد مزير : رئيس لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة
- ناعمة بهيش : رئيسة لجنة المرافق العمومية و الخدمات
- عبد الله مكاوي : عضو مستشار
- محمد فارس : عضو مستشار
- لبنى بورنيك : عضو مستشار

* عدد الأعضاء المتغيين بدون عذر : (00) لا احد .

وقد حضر هذه الجلسة من رؤساء المصالح الجماعية، كل من السادة :

- عبد الكبير المعطاوي : رئيس مصلحة الموارد البشرية
- بشري قسو : رئيسة مصلحة الشؤون الاجتماعية و الثقافية و الرياضية
- رشيد زاكي : رئيس قسم الشؤون المالية والاقتصادية.
- احمد لمهيري : رئيس قسم الموارد البشرية و الشؤون الإدارية و القانونية
- مريسة ميوزك : عن مكتب الممتلكات الجماعية
- منير زاهيد : خلية التواصل
- محمد زيكزي : عن المديرية العامة للمصالح الجماعية
- سعيد يوصرحان : الوكالة البلجيكية للتنمية ENABEL
- يعقوب صادق فرحان : الوكالة البلجيكية للتنمية ENABEL
- الهاشمي فاطمة الزهراء : مكتب التدقيق الداخلي
- علي مقادر : المسؤول عن مصلحة حفظ الصحة و المحافظة على البيئة
- رضوان قوبي : المسؤول عن مكتب الممتلكات الجماعية
- هشام مجدي : عن مكتب الممتلكات الجماعية
- عائشة بلعربي : المسؤولة عن مصلحة الموارد المالية
- المصطفى العرايبي : رئيس مصلحة الميزانية
- عبد الحفيظ شادلي : رئيس مصلحة الشؤون الإدارية و القانونية
- سميرة زهير : المسؤولة عن مكتب الإنارة العمومية
- محمد لكلاع : المسؤول عن ملف المنطقة الصناعية بجماعة بني ملال
- الجيلالي مغطايبي : المسؤول عن كتابة المجلس
- عبد الرحمان سعدي : عن كتابة المجلس
- ابراهيم معتصم : عن كتابة المجلس

و يتضمن جدول أعمال هذه الجلسة الفريدة النقاط التالية

* تقرير إخباري لرئيس المجلس حول الأعمال التي قام بها في إطار الصلاحيات المخولة

المادة 106 من القانون التنظيمي 113/14 ."

* اطلاع المجلس على الدعاوى القضائية التي تم رفعها طبقا لمقتضيات المادة 264 من القانون التنظيمي 113/14.

- 1- الدراسة و المصادقة على مشروع ميثاق المشاركة المواطنة و برنامج عملها الخاص بالجماعة
- 2- الدراسة و التصويت على انخراط جماعة بني ملال في الميزانية التشاركية .
- 3 - دراسة مشروع تقرير تقييم وتنفيذ برنامج العمل.
- 4 - الدراسة و المصادقة على مشروع دفتر التحملات الخاص بقطار سياحي بمـدار عين اسردون.
- 5 - الدراسة و المصادقة على الثمن الافتتاحي للاستغلال الخاص بالقطار السياحي .
- 6- تحويل بعض الاعتمادات من فصل الى فصل بميزانية الجماعة .
- 7- الدراسة و المصادقة على المقرر القاضي بإحداث شركة التنمية المحلية " مجازر بني ملال "
- 8- الدراسة والتصويت على المقرر القاضي بالمصادقة على النظام الأساسي لشركة التنمية المحلية " مجازر بني ملال " .
- 9- الدراسة والتصويت على المقرر القاضي بالمصادقة على المساهمة في رأسمال شركة التنمية المحلية " مجازر بني ملال " .
- 10- انتداب ممثل عن جماعة بني ملال في حضيرة المجلس الإداري لشركة التنمية المحلية " مجازر بني ملال "
- 11- الدراسة و المصادقة على تحيين القرار الجبائي.
- 12 - الدراسة و المصادقة على دفتر التحملات الخاص باستغلال فضاء الألعاب بعين اسردون .
- 13- الدراسة و المصادقة على الثمن الافتتاحي الخاص باستغلال فضاء الألعاب بعين اسردون
- 14 - الدراسة و التصويت على ملحق اتفاقية الشراكة الخاصة بتقوية شبكة ما قبل الجمع و جمع و نقل النفايات المنزلية لجماعة " بوبو ديلاسو " بدولة بوركينا فاسو .
- 15 - الموافقة على عقدة التدبير المفوض لاستغلال المطرح العمومي لبني ملال .
- 16 - الدراسة و التصويت على دفتر التحملات الخاص بكراء المسبح الجماعي لبني ملال.
- 17 - الدراسة و المصادقة على الثمن الافتتاحي لاستغلال المسبح الجماعي لبني ملال.

النقطة الثانية

الدراسة و التصويت على انخراط جماعة بني ملال

في الميزانية التشاركية

العرض

تطبيقا لمقتضيات الفصل 139 المنصوص عليه في دستور سنة 2011 ، و تنزيلا للمواد 3 و 78 و 81 و 83 و 154 و 180 و 185 و 269 و 270 من القانون التنظيمي المتعلق بالجماعات 113.14، تعرض على أنظار مجلسكم الموقر النقطة المتعلقة بانخراط الجماعة في الميزانية التشاركية، حيث تم التداول بشأنها من طرف لجنة الشؤون المالية و البرمجة ، في إطار الإعداد لأشغال الدورة العادية لشهر ماي بتاريخ 23 أبريل 2024 على الساعة الحادية عشر صباحا، و أوصت بالموافقة على انخراط الجماعة في الميزانية التشاركية بنسبة 10% من ميزانية الجماعة، كما أكدت على تحديد فريق عمل مكون من رؤساء المصالح و رؤساء اللجان بالإضافة إلى اعتماد مقاربتين موضوعاتية و ترايبية، الأولى تخص مجال البيئة و الثانية تعنى بالمدينة القديمة .

و للمزيد من التوضيح أعطي الكلمة للسيدة رئيسة اللجنة لقراءة

التوصية.

المناقشة

السيدة سهام بوريش نائبة رئيس لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة :

تلت على المجلس نص التوصية التي خرجت بها اللجنة والذي جاء فيه :

" إن لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة المجتمعة بتاريخ : 2024/4/23 في إطار الإعداد لأشغال الدورة العادية لشهر ماي بعد دراستها للنقطة الثانية من جدول الأعمال توصي بالموافقة على انخراط جماعة بني ملال في الميزانية التشاركية بنسبة 10٪. من ميزانية الجماعة و تحديد فريق عمل من رؤساء المصالح و رؤساء اللجن و اعتماد مقاربتين موضوعاتية و ترايبية تخص إحداهما مجال البيئة و تعنى الأخرى بالمدينة القديمة".

السيدة سعاد بنعمر :

تساءلت عن مسالة تبادل الخبرات بين الجماعات حيث كان هذا التبادل مع جماعة شفشاون مطالبة بان يوضع السادة الأعضاء في الصورة فيما يخص التبادل للخبرات في إطار مبدأ الجماعة المنفتحة.

السيد محمد الهاشمي :

أوضح أن هذه الميزانية التشاركية هي آلية تشاركية للحوار والتشاور والدستور ركز على الخيار الديمقراطي كمبدأ من المبادئ الأساسية بعد الله، الوطن، الملك.

وأكد أن المرور يتم الآن من الديمقراطية التمثيلية إلى الديمقراطية التشاركية وهذه آلية تم الأخذ بها، بالنسبة للميزانية سنة 1989 بالبرازيل، وبعض الدول تخصص ميزانية لكي يساهم المواطن في بناء مدينته وإعادة الثقة بين المؤسسات وبين الهيآت السياسية والمؤسسات العمومية بصفة عامة.

وذكر قائلا انه فيما يخص تجربة شفشاون فهي تجربة رائدة على اعتبار انه تم خلق مكتب المواطن بمبلغ بسيط واستطاعوا تسويق مدينة شفشاون كنموذج لهذه الآلية التشاركية وهذا يدخل في إطار التسويق الترايبى للمجال. وفي الأخير توجه بالشكر لكل المتدخلين لموافقتهم على أساس أن هذا سيكون أرضية لتسويق المجال الترايبى بمدينة بني ملال.



المملكة المغربية
وزارة الداخلية
ولاية جهة بني ملال خنيفرة
جماعة بني ملال
مصلحة كتابة المجلس.

مقرر رقم : 158

بتاريخ : 2024/5/07

النقطة المتعلقة بالدراسة والتصويت على انخراط
جماعة بني ملال في الميزانية التشاركية.

• إن مجلس جماعة بني ملال المجتمع في إطار الدورة العادية لشهر ماي 2024
" الجلسة العلنية الفريدة " المنعقدة بتاريخ: 2024/5/07.

• طبقا لمقتضيات القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات الترابية الصادر
بتنفيذه الظهير الشريف رقم : 85-15-1 بتاريخ : 20 رمضان 1436 هـ الموافق ل :
07 يوليوز 2015 وخاصة المواد 33-43-47 و 92 .

* وبعد دراسة النقطة المتعلقة بالتصويت على انخراط جماعة بني ملال في الميزانية
التشاركية.

وبعد اللجوء إلى عملية التصويت العلني،

• وحيث أن عملية التصويت أسفرت عما يلي :

* عدد الأعضاء الحاضرين أثناء عملية التصويت : (26) ستة وعشرون عضوا.

* عدد الأعضاء الموافقين : " الإجماع " وهم السادة : احمد بدره - محمد لبردياغازي -

أمين العصبى- حمزة شطبي- يونس الحوات - عمر ربحان - زهير عصام- يوسف ترايبى-

الحسين الحنصالي - صالح بحري- محمد عجلاوي- طارق حميد- إكرام فائق- فدوى

الرقيقوق - سعاد بنعمر- جميلة بنبوسو - سعاد ثابت- الحسين حرشي- دنيا زخير - البشير

عياش- توفيق زيدة - سهام بوريش- أمل العلالى- سعاد اعزبز - عبد الواحد العسري

و محمد الهاشمي.

* عدد الأعضاء الراضين : لا احد (00)

* عدد الأعضاء الراضين : لا احد (00)

وافق المجلس الجماعي لمدينة بني ملال بالتصويت العلني بإجماع أعضائه الحاضرين على انخراط جماعة بني ملال في الميزانية التشاركية، وذلك وفق ما يلي :

مقترح مسار ومنهجية تنزيل الميزانية التشاركية

بجماعة بني ملال¹

أولاً: تعريف الميزانية التشاركية وأهدافها:

أ- تعريف الميزانية التشاركية:

ب- الأهداف:

ثانياً: مستويات المشاركة:

ثالثاً: مراحل المسلسل:

المراحل التمهيديّة:

1- إطلاق المسلسل:

2- المنتديات المواطنة:

3- دراسة واختيار المشاريع:

4- طرح المشاريع للتصويت:

5- إدراج المشروع في الميزانية والتصويت عليها:

6- تنفيذ الأشغال والتقييم:

رابعاً: مسؤوليات الفاعلين:

أ- فريق الميزانية التشاركية للجماعة:

ب- لجنة الميزانية التشاركية:

ج- مندوبي الأحياء:

خامساً: الآليات التشاركية:

سادساً: كفاءات تقديم واختيار المشاريع:

أ- كفاءات التقديم:

ب- اختيار المشاريع:

ج- التصويت على المشاريع:

د- فرز الأصوات:

سابعاً: التعاقد وتنفيذ وتقييم المشروع :

أولاً: تعريف الميزانية التشاركية وأهدافها:

أ- تعريف الميزانية التشاركية:

يصعب إعطاء تعريف موحد ومتعارف عليه للميزانية التشاركية، فكل تجربة تعد مثالا فريداً، فهي آلية تتطور وتتكيف مع الخصوصيات المحلية لكل جماعة.

¹ تم إعداد هذا المقترح من خلال الاستعانة بدليل "الحكامة التشاركية المحلية القرار المشترك نموذج آلية الميزانية التشاركية"، المنشور من قبل GIZ بالتعاون مع المديرية العامة للجماعات المحلية، وتجربة جماعة شفشاون في تنزيل الميزانية التشاركية من خلال زيارة تبادل الخبرات والتجارب التي تم تنظيمها لفائدة جماعتي بني ملال وأزيلال، في إطار

- المقاربة المتبعة (هناك 3 مقاربات: الترايبية، الموضوعاتية، الاجتماعية)؛

- تحديد فريق عمل الميزانية التشاركية؛

ب- إخبار الفاعلين والمواطنين.وات:

تنظيم لقاء عمومي إخباري وتحسيبي يتم خلاله:

- استرداد نتائج زيارة تبادل الخبرات لجماعة شفشاون؛

- تقديم منهجية ومسار التنزيل؛

- عرض قواعد وكيفيات المشاركة "قواعد اللعبة"؛

2- المنتديات المواطنة:

سيتم تنظيم المنتديات المواطنة على مستوى (الدائرتين الحضريتين أو ...)، وتعد المنتديات المواطنة مرحلة جد مهمة لأنها تسمح لكل المواطنين والمواطنات بالتعبير عن رأيهم وتقديم اقتراحات مشاريع.

وتهدف المنتديات المواطنة إلى:

- الإخبار: مسلسل الميزانية التشاركية، المنهجية، قواعد وكيفيات المشاركة؛

- الاستشارة : من خلال تعبير وتقديم المواطنين عن حاجياتهم وأفكار المشاريع في إطار ورشات للنقاش والتفكير؛

- انتخاب مندوبي الأحياء/مستويات المشاركة: الذين سيمثلون الساكنة لدى الجماعة خلال المراحل المقبلة للمسلسل؛

3- دراسة واختيار المشاريع:

في هذه المرحلة تتكلف لجنة الميزانية بدراسة واختيار المشاريع من أجل تنقيح الاقتراحات حسب المعايير المحددة من أجل تحديد المشاريع التي سيتم عرضها على التصويت.

معايير الاختيار:

- احترام مجالات اختصاصات الجماعة؛

- احترام المجال أو الفئة التي تحضى بالأولوية؛

- ألا تتعدى تكلفة المشروع المبلغ المخصص من قبل الجماعة؛

- ألا تتعدى مدة الإنجاز السنة؛

4- طرح المشاريع للتصويت:

تعرض اللائحة النهائية للمشاريع المختارة للتصويت (حضورى مثلا في ساحة عمومية

أو/والكتروني على موقع الجماعة) من قبل المواطنين والمواطنات، وتتكلف لجنة الميزانية

التشاركية بفرز الأصوات والإعلان عن النتائج.

ويتم إدراج المشروع أو المشاريع التي وقع عليها الاختيار ضمن ميزانية الجماعة الترايبية برسم السنة المالية الموالية.

إدراج المشروع فى الميزانية والتصويت عليها:

يُدرج ويصادق المجلس الجماعي على المشروع أو المشاريع التي تم التصويت عليها في إطار الميزانية التشاركية في الميزانية المزمع تنفيذها في السنة الموالية. يتعين الانتهاء من مختلف مراحل الميزانية التشاركية قبل تاريخ انعقاد دورة أكتوبر والتي يصوت فيها المجلس على ميزانية السنة الموالية (المادة 185 من القانون التنظيمي 113.14). لذلك يجب الأخذ بعين الاعتبار هذا المعطى عند إعداد الجدولة الزمنية للميزانية التشاركية.

5- تنفيذ الأشغال والتقييم:

أ- تتبع التنفيذ:

تعد مرحلة تنفيذ المشروع مرحلة مهمة للتجسيد الفعلي للميزانية التشاركية، وهي مهمة لكونها تسمح للسكان المشاركة في المسار بقياس أثر مشاركتهم على أرض الواقع وتشجيعهم على تجديد انخراطهم. ويتم إشراك لجنة الميزانية في عملية تتبع تنفيذ الأشغال من خلال زيارات ميدانية.

ب- التقييم:

بعد استكمال دورة الميزانية التشاركية يتم تنظيم لقاء تشاوري تقييمي للمسار التشاركي، يحضره جميع المتدخلين في المسار، وذلك من أجل تحديد:

- الممارسات الفضلى؛
- الدروس المستخلصة؛
- النقاط التي يجب تطويرها؛

يجب إخبار المواطنين بات بجميع العمليات المالية التي تم الالتزام بها في إطار الميزانية التشاركية

رابعاً: مسؤوليات الفاعلين:

أ- فريق الميزانية التشاركية للجماعة:

يعين المجلس الجماعي فريق الميزانية التشاركية من:

- الأطر الإدارية والمنتخبين المكلفين بالمشاريع المتعلقة بالمشاركة المواطنة (نقط الارتكاز)؛
- ويتكلف هذا الفريق بتتبع حسن سير مسلسل الميزانية التشاركية، إذ يعتبر "النقطة الثابتة المؤسساتية للميزانية التشاركية".

ب- لجنة الميزانية التشاركية:

يتم تشكيل اللجنة بعد تنظيم المنتديات المواطنة والتي تتكون أساساً من:

- مندوبي الأحياء؛
- فريق الميزانية التشاركية للجماعة؛
- المصالح التقنية والمالية للجماعة؛

- الهيئات الاستشارية المحدثة على صعيد الجماعة: هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع،..؛

- كما يمكن أن تضم فاعلين آخرين (الجمعيات، الخبراء، المواطنون والمواطنات،...).

ويكلفون بما يلي :

- تقييم واختيار الاقتراحات المنبثقة عن المنتديات المواطنة؛
- إنجاز بطائق تقنية للمشاريع ومزيتها؛
- تحديد يوم مكان وآلية التصويت؛
- المشاركة في صياغة دفتر الشروط الخاصة؛
- المشاركة في عملية تتبع تنفيذ الأشغال من خلال زيارات ميدانية؛

ت- مندوبي الأحياء:

يتم انتخاب مندوبي الأحياء في المنتديات المواطنة بانتخاب أو تعيين مندوب أو عدة مندوبين للحي أو المستوى التشاركي، والذين يمثلون السكان لدى الجماعة خلال المراحل المقبلة للمسلسل، ويكلفون بما يلي :

- تقديم اقتراحات المشاريع لمجلس الجماعة؛
- المشاركة في اختيار المشاريع ذات الأولوية؛
- المشاركة في متابعة تنفيذ المشاريع وتقييم المسلسل برمته؛
- إخبار السكان عند مختلف مراحل المسلسل.

خامسا: الآليات التشاركية:

- اللقاءات العمومية الإخبارية والتشاورية؛
- المنتديات المواطنة؛
- لجنة الميزانية التشاركية؛

سادسا: كفاءات تقديم واختيار المشاريع:

أ- كفاءات التقديم:

يتم تقديم اقتراحات المشاريع من خلال المساهمة باقتراحات المشاريع في المنتديات المواطنة؛

ب- اختيار المشاريع:

تقوم لجنة الميزانية التشاركية بتقييم واختيار الاقتراحات المنبثقة عن المنتديات المواطنة انطلاقا من المعايير الآتية :

- احترام مجالات اختصاصات الجماعة؛
- احترام المجال أو المقاربة التي تحضي بالأولوية؛
- ألا تتعدى تكلفة المشروع المبلغ المخصص من قبل الجماعة؛

- ألا تتعدى مدة الإنجاز السنة؛

ت- التصويت على المشاريع:

يتم تحديد يوم ومكان التصويت (يمكن الاستعانة بالتصويت الإلكتروني على موقع الجماعة) على المشاريع المختارة من قبل لجنة الميزانية التشاركية.

يحق لكل مواطنة أو مواطن التصويت على المشاريع المتنافسة في إطار الميزانية التشاركية شريطة توفره على :

- الإقامة في مدينة بني ملال؛
- التوفر على البطاقة الوطنية؛
- التصويت على مشروع واحد؛

ث- فرز الأصوات:

- تتكلف لجنة الميزانية بفرز الأصوات والإعلان عن النتائج.

سابعا: التعاقد وتنفيذ وتقييم المشروع

- بمجرد اختيار المشروع تبدأ مسطرة التنفيذ؛ تختلف طبيعة الجهة المنفذة والعلاقة التعاقدية حسب مبلغ المشروع، طبيعته وأهميته (صفقة عمومية، اتفاقية شراكة، ...).
- يتم/يمكن إشراك لجنة الميزانية التشاركية في:
- التعاقد: من خلال المشاركة في صياغة دفتر الشروط الخاصة؛
- تتبع تنفيذ الأشغال: من خلال زيارات ميدانية، من أجل مطابقة الأشغال للمشروع المختار ومن احترام آجال التنفيذ.
- التقييم: بعد استكمال دورة الميزانية التشاركية يتم تنظيم لقاء تشاوري تقييمي للمسار التشاركي يحضره جميع المتدخلين في المسار؛

توقيع كاتب المجلس

السيد امين العصبى



توقيع رئيس جماعة بني ملال

السيد احمد بدره

